

En Logroño, a 14 de mayo de 2002, el Consejo Consultivo de La Rioja, reunido en su sede provisional, con asistencia de su Presidente, D. Joaquín Espert y Pérez-Caballero, de los Consejeros D. Antonio Fanlo Loras, D. Pedro de Pablo Contreras, D<sup>a</sup> M<sup>a</sup> del Bueyo Díez Jalón, D. José M<sup>a</sup> Cid Monreal, así como del Letrado-Secretario General, D. Ignacio Granado Hijelmo, actuando como ponente D. Joaquín Espert y Pérez-Caballero, emite, por unanimidad, el siguiente

## **DICTAMEN**

**22/02**

Correspondiente a la consulta formulada por el Excmo. Sr. Consejero de Turismo y Medio Ambiente, en relación con el expediente de responsabilidad patrimonial incoado a instancia de la Procuradora D<sup>a</sup> I.V., en representación de D<sup>a</sup> S.G.G., en reclamación de daños producidos en el vehículo propiedad de ésta, marca Nissan Micra, matrícula VI-XX, al colisionar con un jabalí.

## **ANTECEDENTES DE HECHO**

### **Antecedentes del Asunto**

#### **Primero**

Por escrito registrado de entrada el 21 de diciembre del 2001, D<sup>a</sup> I.V., Procuradora de los Tribunales, en nombre de D<sup>a</sup>. S.G.G., formuló reclamación de responsabilidad patrimonial de la Comunidad Autónoma de La Rioja, exponiendo, en síntesis, que el día 31 de julio del 2001, sobre las 0,30 horas, circulaba su representada conduciendo el vehículo de su propiedad Nissan Micra, matrícula XX, por la carretera LR-111, con dirección a Valgañón, cuando, a la altura del P.K. 6,900, fue sorprendida por un jabalí que salió inesperadamente a la vía, invadiendo la calzada y colisionando con el citado turismo.

Acompañó a su escrito, junto con el poder acreditativo de su representación, copia de la declaración del siniestro a la aseguradora A.P., copia de la denuncia formulada ante el puesto de Ezcaray de la Guardia Civil, copia de la información emitida a solicitud suya por la Dirección General de Medio Natural y factura original de reparación de daños de Chapistería P., de Santo Domingo de la Calzada, que asciende a 278.918,- pesetas, a la que

se adjuntan fotocopias del vehículo.

La Dirección General de Medio Natural informa que el P.K. 6,900 de la LR-111 se encuentra en el término municipal de Valgañón dentro de la Reserva Regional de Caza (Cameros-Demanda), cuyo titular es la Comunidad Autónoma de La Rioja y su aprovechamiento es la caza mayor (jabalí, ciervo y corzo).

### **Segundo**

Por Resolución de 11 de enero del 2002, el Excmo. Sr. Consejero acuerda admitir a trámite la reclamación, nombrando instructor y secretario del expediente.

### **Tercero**

Por escrito de 19 de marzo del 2002, el Jefe de Servicio de Coordinación Administrativa de la Consejería solicita de la Guardia Civil de Ezcaray remisión de la documentación relacionada con el accidente y circunstancias concurrentes, a cuya solicitud contesta el siguiente día 27 el Comandante de Puesto, remitiendo fotocopia de las "Diligencias a Prevención" que describen los daños del vehículo y considera probable causa del accidente la "salida de un animal salvaje a la carretera de sopetón".

### **Cuarto**

Con fecha 8 de abril del 2002, se da vista del expediente por término de diez días hábiles, sin que se haga uso del trámite ni se formulen alegaciones.

### **Quinto**

El 2 de mayo del 2002 se formula Propuesta de Resolución en la que, con fundamentación jurídica en la doctrina de este Consejo Consultivo, *"se propone reconocer la existencia de responsabilidad civil objetiva de la Comunidad Autónoma de La Rioja por los daños producidos en el vehículo de Dña. S.G.G., matrícula XX, valorados en 1.676,33 euros (278.918 pesetas) y recabar dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja"*.

## **Antecedentes de la consulta**

### **Primero**

Por escrito fechado el 3 de mayo de 2002, registrado de entrada en este Consejo el día 7 de mayo de 2002, el Excmo. Sr. Consejero de Turismo y Medio Ambiente remite al Consejo Consultivo de La Rioja para dictamen el expediente tramitado sobre el asunto referido.

### **Segundo**

Mediante escrito de 7 de mayo de 2002, registrado de salida el mismo día, el Sr. Presidente del Consejo Consultivo de La Rioja procedió, en nombre del mismo, a acusar recibo de la consulta, a declarar provisionalmente la misma bien efectuada, así como a apreciar la competencia del Consejo para evacuarla en forma de dictamen.

### **Tercero**

Asumida la ponencia por el Consejero señalado en el encabezamiento, la misma quedó incluida, para debate y votación, en el orden del día de la sesión del Consejo Consultivo convocada para la fecha allí mismo señalada.

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

### **Primero**

#### **Necesidad del dictamen del Consejo Consultivo**

Tal necesidad de dictamen -a recabar por el órgano del expediente, concluido el trámite de audiencia, del Consejo de Estado o, en su caso, del órgano consultivo de la Comunidad Autónoma- la establece el artículo 12.1 del Reglamento de los Procedimientos en materia de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas, aprobado por R.D. 429/1993, de 26 de marzo.

Confirman el carácter preceptivo de la consulta, a evacuar por este Consejo Consultivo, los artículos 11-g) de nuestra Ley reguladora, Ley 3/2001, de 31 de mayo, y 12.2-G) de nuestro Reglamento, aprobado por Decreto 8/2002, de 24 de enero.

### **Segundo**

## **La responsabilidad civil y la responsabilidad administrativa por daños causados por animales de caza.**

En nuestro Dictamen 19/98 decíamos que -a la vista de la Ley estatal de Caza de 1970- ha de distinguirse entre la responsabilidad que corresponde a los titulares de aprovechamientos cinegéticos (que, en cuanto ligada *ex lege* a una titularidad jurídico-privada, es una específica responsabilidad extracontractual objetiva de naturaleza civil; sin que cambie tal naturaleza por el hecho de que, circunstancialmente, el titular del aprovechamiento sea una persona jurídico-pública), y la que compete a la Administración por el funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos, cuya existencia también puede apreciarse -incluso, atendida la relación de causalidad, en concurrencia con la anterior- cuando se constate, *"en el caso concreto, una verdadera relación de causalidad entre el daño producido y una específica medida administrativa (protectora, autorizadora o de otra índole, sea de alcance general o limitada a ciertas piezas de caza o a determinado ámbito territorial o personal"* (F. J.3º D.19/98).

Por otra parte, se indicaba igualmente en el referido Dictamen 19/98 (F.J. 2º) que *"la precedente diferenciación ha de mantenerse una vez en vigor la Ley 9/1998, de 2 de Julio, de Caza de La Rioja (...), en cuanto impone a los titulares de terrenos cinegéticos y a los propietarios de terrenos cercados y de zonas no cinegéticas voluntarias la obligación de indemnizar los daños producidos a terceros por animales de caza procedentes de los mismos (primer párrafo de su art. 13). Esta responsabilidad, en cuanto se impone con criterio objetivo y no culpabilístico a los titulares de derechos subjetivos privados, pertenece al ámbito del Derecho privado, incluso en el caso de que los titulares de dichos derechos sean personas jurídicas de Derecho público"*.

### **Tercero**

#### **Responsabilidad de la Comunidad Autónoma**

A la vista de la anterior doctrina, no ofrece duda que la responsabilidad de la Administración autonómica que se dilucida en el presente expediente encaja perfectamente en el supuesto previsto en el párrafo primero del art. 13 de la Ley 9/1998, de 2 de julio, de Caza de La Rioja.

Constatado, en efecto, en dicho expediente que el jabalí causante de los daños procedía de la Reserva Regional de Caza de La Rioja (Cameros-Demanda), cuyo titular es la Comunidad Autónoma de La Rioja, y siendo dicha Reserva un "terreno cinegético" a los efectos del citado párrafo primero del art. 13 de la Ley de Caza de La Rioja (según establece expresamente el art. 20.1.a) de la misma ), es obvio que es la Comunidad Autónoma su titular, por lo que, a tenor del citado precepto, es ella la responsable *"de los*

*daños originados por las piezas de caza procedentes de los mismos, salvo que el daño causado sea debido a culpa o negligencia del perjudicado o de un tercero".* Al no apreciarse en el caso esta última y concreta incidencia en la relación de causalidad, la Administración debe responder, además, íntegramente.

Así pues, en la citada prescripción legal quedan subsumidos todos los requisitos exigibles para imputar la responsabilidad por el daño producido a la Comunidad Autónoma de La Rioja. En casos como el que nos ocupa, se trata, pues, en primer lugar, de determinar si fue una pieza de caza la causante del accidente (relación de causalidad en sentido estricto) para, en segundo lugar, establecer la concurrencia o no del único criterio positivo de imputación objetiva que utiliza aquí el ordenamiento, que no es otro que la procedencia del animal de una Reserva Regional de Caza. Sólo si, en el análisis de la relación de causalidad en su más estricto sentido, se concluye que el resultado dañoso se explica, en todo o en parte, por la conducta del propio perjudicado o de un tercero, y que dicha conducta debe ser calificada como culposa o negligente, cabe limitar o excluir la responsabilidad de la Administración en cuanto titular del terreno cinegético.

No cabe en estos casos exigir otros requisitos. La doctrina contenida en nuestro Dictamen 25/98, en el que se afirmaba que, para dilucidar la responsabilidad de la Administración en estos supuestos, era preciso exigir, en lo demás, los requisitos establecidos en la Ley para imputar a aquélla la obligación de indemnizar los daños causados por el funcionamiento normal o anormal de los servicios públicos (arts. 106.2 y 139 y siguientes LRJAP), se refería al régimen del artículo 33.3 de la Ley estatal 1/1970, de 4 de abril, de Caza, en el que se contemplaba la responsabilidad del *Servicio de Pesca Continental, Caza y Parques Nacionales* como subsidiaria de la del titular del aprovechamiento (y que por eso entendíamos le competía como titular de un servicio público, ya que no de un derecho subjetivo privado); pero no es aplicable, tras la entrada en vigor de la Ley de Caza de La Rioja, sino a los aspectos de *procedimiento*, según previene expresamente el párrafo cuarto de su artículo 13, porque en ella la responsabilidad de la Administración se afirma en cuanto *titular cinegético* y, por tanto, del aprovechamiento (cfr. arts. 4 y 22.2), y es directa, no subsidiaria.

Hemos de coincidir, por tanto, con la propuesta de resolución que cita, además, nuestro Dictamen 22/01 que recogía la doctrina anteriormente expuesta, en base a la cual no introduce consideración ni conclusión alguna sobre la existencia de nexo causal entre el funcionamiento de los servicios públicos y el daño producido.

#### **Cuarto**

#### **Sobre la valoración del daño causado y la cuantía y modo de indemnización.**

La propuesta valora el daño causado en 1.676,33 euros (278.918 pesetas), cuantía en la que deberá indemnizarse a la propietaria del vehículo.

En cuanto al modo de indemnización, siendo los daños materiales y estando cuantificados, su resarcimiento ha de hacerse mediante su pago en dinero, de acuerdo con la legislación presupuestaria de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

## **CONCLUSIONES**

### **Primera**

Existe responsabilidad civil de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en base al artículo 13, párrafo primero, de la Ley de Caza de la Comunidad Autónoma, Ley 9/1998, al ser titular de la Reserva Regional de Caza de La Rioja (Cameros-Demanda) de la que procedía el corzo, cuya irrupción en la calzada ocasionó el siniestro.

### **Segunda**

La cuantía de la indemnización ha de fijarse en mil seiscientos setenta y seis euros con treinta y tres céntimos, debiendo hacerse su pago en dinero, con cargo al Presupuesto de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Este es nuestro dictamen que pronunciamos, emitimos y firmamos en el lugar y fecha expresados en el encabezamiento.